



Council of the
European Union

Brussels, 21 September 2018
(OR. en, fr)

12412/18

LIMITE

COSI 203
ENFOPOL 471
JAI 919

NOTE

From: French and Spanish delegations
To: Standing Committee on Operational Cooperation on Internal Security
(COSI)
Subject: Discussion paper on integrated training

Delegations will find in the Annex a joint discussion paper by the French and Spanish delegations on integrated training in view of the COSI meeting on 28 September 2018.



Renforcement de la coopération opérationnelle transfrontalière franco-espagnole.

Présentation de l'initiative de formation initiale commune entre la France et l'Espagne.

1) La sécurité en Europe est un enjeu prioritaire qui pose de plus en plus la question de l'adoption de standards communs par les forces répressives. Aussi, le développement de formations communes, notamment initiales, entre forces de police de différents pays s'avère être un défi important à relever et constitue une véritable opportunité de faire vivre l'Europe de la sécurité via le partage d'une culture policière opérationnelle commune.

2) Dans une logique de rapprochement, d'interopérabilité et de connaissance mutuelle, à l'heure où la France et l'Espagne connaissent des défis de même nature, un projet franco-espagnol de formation commune intégrée a été initié en vue d'améliorer l'action des deux forces à la fois sur les zones transfrontalières et en opérations extérieures. Cette initiative conjointe a pour objectif de délivrer un socle commun solide afin de travailler plus facilement et efficacement avec des partenaires européens dans le cadre de la prévention et de la lutte contre la délinquance au sein de l'UE.

Cette formation commune, qui pourra être complétée par une formation continue dispensée via le CEPOL, renforce l'efficacité et la portée d'une coopération opérationnelle transfrontalière déjà bien réelle. Aussi, la gendarmerie nationale française et la garde civile espagnole ont travaillé conjointement pour mettre en œuvre la formation d'une promotion d'élèves gendarmes français à Valdemoro en Espagne, aux côtés d'élèves espagnols de la garde civile.

3) Pour ce faire, l'enseignement est dispensé à l'ensemble des stagiaires par des cadres espagnols et français et s'articule autour de quatre thématiques : **contrôle des flux migratoires, lutte contre le terrorisme, lutte contre la criminalité organisée transfrontalière** et la **connaissance mutuelle**.

Ce projet pédagogique permet la formation complète des élèves afin qu'ils soient parfaitement opérationnels (intervention professionnelle, police judiciaire, police de la route...) au moment de rejoindre leur première affectation.

Un arrangement administratif a été signé le 23 août 2017 par les deux parties. Depuis octobre 2017, une compagnie de 120 élèves-gendarmes a été formée au sein du Collège *Guardias Jovenes Duque de Ahumada*, emprise de la garde civile à Valdemoro, aux côtés de stagiaires espagnols. En 2019, ce sera au tour de l'École des sous-officiers de la gendarmerie de Dijon d'accueillir, pour 5 mois, 120 élèves gardes civils.

4) Une meilleure coopération et une connaissance mutuelle plus poussée sont nécessaires à la mise en œuvre efficace du cycle politique de l'Union européenne pour lutter contre la grande criminalité organisée transfrontalière. Ainsi, en plus de sceller l'étroite coopération entre la garde civile et la gendarmerie nationale, ce projet fait vivre l'Europe de la sécurité et se pose en véritable pionnier de ce que pourrait être la formation conjointe des policiers de demain.

5) Cette initiative de formation initiale est donc une opportunité offerte aux membres des forces de l'ordre de partager leurs connaissances avec des collègues d'autres États-Membres et d'améliorer leur appropriation des instruments de coopération policière européenne. Au regard des enjeux européens actuels, dans un contexte sécuritaire sensible et face à une crise migratoire sans précédent, faire aboutir une telle formation intégrée constitue un progrès indéniable.

Sur la base du document de travail rédigé par la France et l'Espagne et de la présentation conjointe au COSI, les délégations sont invitées à s'exprimer sur :

- le projet lancé à Valdemoro et Dijon ;
- leur volonté de s'y associer ou de le dupliquer avec d'autres partenaires ;
- les ajustements nécessaires à leur éventuelle participation, notamment les modules qu'ils souhaiteraient voir ajoutés au système actuel ;
- la possibilité d'étendre ce type d'initiative au niveau européen en impliquant les agences JAI ou en visant un programme ERASMUS + police.



Strengthening Franco-Spanish cross-border operational cooperation.

Presentation of the concept of common initial training courses initiated by France and Spain.

1) Security in Europe is a priority concern and increasingly raises the question of the adoption of common standards by the law enforcement agencies. Thus the development of joint training courses (including initial training courses) for law enforcement agencies from various countries is an important challenge to be overcome and presents a real opportunity to maintain security in Europe through a common and shared operational police culture.

2) In an approach based on closeness, interoperability and mutual knowledge at a time when France and Spain are facing similar challenges, a joint French-Spanish integrated training course has been initiated with a view to improving the work of both forces in cross-border areas and in the field of international deployments. The aim of this joint initiative is to deliver a solid, common foundation in order to work more easily and efficiently with European partners in the context of crime prevention and control within the EU.

This joint training course, which can be supplemented by further training provided through CEPOL, strengthens the effectiveness and the impact of the already well-established cross-border operational cooperation. Thus the French Gendarmerie Nationale and the Spanish Guardia Civil have worked together to deliver training to a class of NCO cadets of the Gendarmerie in Valdemoro, Spain, alongside Spanish students of the Guardia Civil.

3) To that end, teaching is provided to all trainees by Spanish and French instructors and is structured around four themes: controlling migration flows, the fight against terrorism, the fight against cross-border organised crime, and mutual knowledge. This educational project enables the delivery of a comprehensive training course to ensure that the students are fully prepared (in professional intervention, criminal investigations, road safety, etc.) when joining their first assignment.

An Administrative Agreement was signed on 23 August 2017 by both parties. Since October 2017, a company of 120 Gendarmerie NCO cadets has been trained at the *Guardias Jovenes Duque de Ahumada* College, within a barracks of the Guardia Civil in Valdemoro, alongside Spanish trainees. In 2019, it will be the turn of the Gendarmerie Non-Commissioned Officers School in Dijon to host 120 Guardia Civil students for 5 months.

4) Better cooperation and a more in-depth mutual understanding are needed for the effective implementation of the EU political cycle on the fight against serious cross-border organised crime. Thus, in addition to establishing close cooperation between the Guardia Civil and the Gendarmerie Nationale, this project stands for a secure Europe and is a true pioneer of joint training courses for tomorrow's police officers.

5) This initial training initiative is therefore an opportunity for members of law enforcement agencies to share their knowledge with colleagues from other Member States and to increase their ownership of European police cooperation instruments. Given the current European challenges, in a sensitive security environment and faced with an unprecedented migration crisis, the implementation of such an integrated training represents a major step forward.

Based on the joint discussion paper drafted by France and Spain, and the joint presentation in COSI, delegations are invited to express their views on:

- the project launched in Valdemoro and Dijon;
- their willingness to take part in this project or to duplicate it with other partners;
- any adjustments which would facilitate their participation, especially modules that they would like to add to the current curriculum;
- the possibility to expand this type of initiative at European level, for example getting JHA agencies involved or creating an ERASMUS+ programme for law enforcement staff.